

Wet en regelgeving ten aanzien van het transport van afval

door Mr M.J. van Dam

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Inleiding:

1. EVOA (Verordening EG).
rechtstreekse werking, maar:
 - de EVOA laat veel over aan nationale invulling
 - verschillende interpretatie van begrippen van de EVOA in de lidstaten
2. Basis binnenlandsvervoer.
3. Nationale invulling van de EVOA:
behandeld worden twee onderdelen:
 - registratie
 - handhaving
4. Registratie
5. Handhaving
6. Interpretatieverschillen
7. Documenten nationaal en internationaal
8. Conclusie

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

De EVOA:

Verordening (EG) Nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen.

Toepassingsgebied: grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen.

Met opdracht voor binnenlandsvervoer.

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Rechtstreekse werking:

- een ieder kan zich op de Verordening (de EVOA) beroepen.
- de EVOA gaat voor boven nationaal recht

Maar:

De EVOA draagt lidstaten op tot nationale invulling op tal van punten en

Er is sprake van interpretatie verschillen tussen de lidstaten

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Binnenlands vervoer:

Artikel 33 lid 1 EVOA:

Het stelsel voor het binnenlandsvervoer moet aansluiten op de EVOA

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Nationale invulling van de EVOA:

Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Milieubeheer (VROM) is bevoegde autoriteit.

Op twee punten nader ingaan:

- Registratie
- Handhaving

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Registratie - EVOA

Hoe is de registratie geregeld?

Artikel 49 lid 1 EVOA verwijst naar Richtlijn 2006/12/EG, de zogenaamde **kaderrichtlijn** afvalstoffen.

Artikel 12 van de kaderrichtlijn bevat de verplichting voor o.a. vervoerders om zich bij de bevoegde instanties te laten registreren.

De **Regeling inzamelaars, vervoerders, handelaars en bemiddelaars van afvalstoffen** verwijst daartoe naar de lijst van o.a. vervoerders als bedoeld in artikel 10.55 van de **Wet Milieubeheer**.

Artikel 10.55 Wet Milieubeheer bepaalt, dat de Minister een instantie aanwijst die namens hem zorg draagt voor de lijst van o.a. vervoerders.

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Vervolg – registratie

In de “**Aanwijzing instantie bijhouden lijst verzamelaars , vervoerders en handelaars en bemiddelaars van afvalstoffen**” is als deze instantie aangewezen:

Stichting Nationaal en Internationaal Wegvervoer Organisatie (NIWO)

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Eisen ten aanzien van Registratie.

Artikel 2 van de Regeling inzamelaars, vervoerder, handelaars en bemiddelaars van afvalstoffen bepaalt dat de betreffende artikelen van het Besluit inzamelen afvalstoffen van overeenkomstige toepassing is.

Daarbij verwijst het Besluit weer naar de Regeling inzamelaars, vervoerder, handelaars en bemiddelaars van afvalstoffen:

Daar vandaan komen de eisen:

- Betrouwbaarheid - **Verklaring Omtent Gedrag**
- Kredietwaardigheid - Euro 18.000,--
- Vakbekwaamheid - Vergunning voldoet

- overeenkomstige(?) eisen voor buitenlandse ondernemingen.

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Vervolg registratie

Werkbaarheid: artikel 12 lid 5 van het Besluit inzamelen afvalstoffen:

het bewijs van ontvangst van een ontvankelijke aanvraag geldt als vermelding op de lijst van inzamelaars totdat op de aanvraag is beslist.

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Opmerkingen ten aanzien van registratie:

- Geldt alleen voor Nederland: geen erkenning door andere lidstaten.
- Nederland stelt aan registratie eisen die het EVOA niet stelt.
- Eis van betrouwbaarheid: VOG. Niet alleen veroordelingen maar ook transacties met het OM (op milieugebied) kunnen aan verlening van de VOG in de weg staan.
- Vermogenseis is niet te rechtvaardigen; waarde schepen (en dus eigenvermogen) wisselt.
- Eis van vakbekwaamheid: wordt reed via de eis van vergunning gesteld.

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Nieuwe kaderrichtlijn afvalstoffen: 2008/98/EG

Wellicht minder (strengere) eisen aan registratie?

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

HANDHAVING

Artikel 50 EVOA:

De lidstaten bepalen de voorschriften inzake sancties op inbreuk op de bepalingen van deze Verordening en nemen alle maatregelen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat zij worden uitgevoerd. Sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de nationale wetgeving met betrekking tot het voorkomen en opsporen van illegale overbrengingen en van de sanctie voor dergelijke overbrengingen.

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

Bestuursrecht via Hoofdstuk 18 van de wet Milieubeheer:

- Vrom-Inspectie met grote bevoegdheden
- Bestuursdwang en last onder dwangsom (via Algemene Wet Bestuursrecht).

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Strafrecht via titel 10.7 Wet Milieubeheer strafbaarstelling door de Wet Economische delicten. (WED) (Voor binnenlandse transporten via artikelen 10.44 (begeleidingsdocument) en 10.55 (registratie) door de WED.

- Grote opsporingsbevoegdheden.
- Officier van Justitie heeft bevoegdheden die lijken op bestuursdwang.

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Strafbedreiging:

Bij misdrijf (opzet)

Grensoverschrijdend ten aanzien van registratie:

maximaal 6 jaar - Euro 76.000,--

Grensoverschrijdend en Binnenlands ten aanzien van registratie en

vervoersdocument: maximaal twee jaar of Euro 19.000,--

Bij overtreding (geen misdrijf)

Grensoverschrijdend ten aanzien van registratie:

maximaal 1 jaar of Euro 19.000,--

Grensoverschrijdend en Binnenlands ten aanzien van registratie en

vervoersdocument: maximaal zes maanden of Euro 19.000,--

(onder omstandigheden kan Euro 19.000,-- worden verhoogd tot Euro 76.000,-- en Euro 76.000,-- worden verhoogd tot Euro 760.000,--)

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Maar in “normaal”geval ten aanzien van ontbreken van registratie of documenten:

Transactie (zonder zitting) tot Euro 2.500,--

Eis officier (op zitting) circa Euro 1.200,-- tot Euro 1.500,--:

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Opmerkingen ten aanzien van de handhaving:

- EVOA laat invulling geheel over aan de lidstaten;
- Dat leidt tot grote verschillen;
- In Nederland zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk (via WED) met grote bevoegdheden aan de toezichthouders, opspoorders;
- Geëiste boetes liggen in “normaal geval” rond de Euro 1.200,-- tot Euro 1.500,--
- Er is een ongerechtvaardigd verschil in strafbedreiging ten aanzien van registratie bij grensoverschrijdend vervoer en binnenlands vervoer.

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Interpretatie verschillen.

Bijvoorbeeld bij basisbegrippen als:

- Wat is afvalstof
- Wat is een mengsel

De situatie blijkt uit het antwoord van de Minister Cramer naar aanleiding van Kamervragen:

“ met gelijke regels geen ruimte voor beleidsvrijheid en interpretatievrijheid. In de praktijk is dit echter anders.”

En over het overleg tussen de lidstaten:

“De meningen liepen echter zodanig uiteen, dat geen eenduidig standpunt werd bereikt.”

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

En De website van VROM:

“De interpretatie en toepassing van de kaderrichtlijn zijn nog voortdurend onderwerp van discussie tussen de Europese Commissie en de lidstaten”

Onzekerheid is reden om zaak bij de Rechter te laten voorkomen; te meer met het oog op de nieuwe kader richtlijn afvalstoffen die per 12 december 2010 moet zijn geïmplementeerd.

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Documenten- nationaal – internationaal

Bij vervoer van afvalstoffen bestemd voor verwijdering en bij gevaarlijke afvalstoffen:

Artikel 4 EVOA bepaalt welk vervoersdocument aan de orde is voor vervoer van afvalstoffen bestemd voor verwijdering en voor gevaarlijke afvalstoffen;

Artikel 16 EVOA schrijft dit vervoersdocument verplicht voor:

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

12.7.2006 NL Publicatieblad van de Europese Unie L 190/41

BIJLAGE I B

Vervoersdocument voor grensoverschrijdende afvalverbrengingen		PU
1. Correspondeert met kennisgeving nr.:		2. Volgnummer/ totaal aantal overbrengingen:
3. Exporteur - Kennisgever Registratienr.: Naam: Adres: Contactpersoon: Tel.: Fax: E-mail:		4. Importeur - Ontvanger Registratienr.: Naam: Adres: Contactpersoon: Tel.: Fax: E-mail:
5. Feitelijke hoeveelheid: kg: liter:		6. Feitelijke overbrengingsdatum:
7. Verpakking type(s) (1): Aantal verpakkingen: Ja <input type="checkbox"/> Neen <input type="checkbox"/>		
7. Bijzondere voorzorgsmaatregelen (2):		
8 a) Eerste vervoerder (1): Registratienr.: Naam: Adres: Tel.: Fax: E-mail:	8 b) Tweede vervoerder: Registratienr.: Naam: Adres: Tel.: Fax: E-mail:	8 c) Laatste vervoerder: Registratienr.: Naam: Adres: Tel.: Fax: E-mail:
----- te vullen door de verlegersoverdrager van de vervoerder -----		Meer dan drie vervoerders (2) <input type="checkbox"/>
Voorvoorzijze (1): Overbrengingsdatum: Handtekening:	Vervoerswijze (1): Overbrengingsdatum: Handtekening:	Vervoerswijze (1): Overbrengingsdatum: Handtekening:
9. Producent(en) van de afvalstoffen (4,5,6): Registratienr.: Naam: Adres: Contactpersoon: Tel.: Fax: E-mail: Locatie waarop de afvalstoffen zijn ontstaan (2):		12. Benaming en samenstelling van de afvalstoffen (2):
10. Verwijderingsinrichting <input type="checkbox"/> of installatie voor nuttige toepassing <input type="checkbox"/> Registratienr.: Naam: Adres: Contactpersoon: Tel.: Fax: E-mail: Feitelijke locatie voor verwijdering/nuttige toepassing (2):		13. Fysische eigenschappen (1):
11. Handeling(en) tot verwijdering/nuttige toepassing D-code/R-code (1):		14. Identificatie van de afvalstoffen (relevante codes invullen) i) Rijdsig VIII (af, indien van toepassing, IX) van het Verdrag van Dazel); ii) OESO code (indien anders dan onder i); iii) EG afvalstoffenlijst (Eurat); iv) Nationale code in het land van uitvoer; v) Nationale code in het land van invoer; vi) Overige (specificeren); vii) V-code; viii) H nummer (1); ix) VN-klasse (1); x) VN-nummer; xi) VN-voorraanduiding; xii) Douanecode(s) (GS):

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

L 190/42

NL

Publicatieblad van de Europese Unie

12.7.2006

15. Verklaring exporteur – kennisgever/producent (4):

Hierbij verklaar ik dat de bovenstaande informatie naar mijn beste weten volledig en correct is. Voorts verklaar ik dat schriftelijk in rechte afdwingbare/bindende contractuele verplichtingen zijn aangegaan, dat de grensoverschrijdende overbrenging wordt gedekt door alle voorgeschreven verzekeringen of andere financiële zekerheden en dat alle noodzakelijke toestemmingen van de bevoegde autoriteiten van de betrokken landen zijn verleend.

Naam: _____ Handtekening: _____

Datum: _____

16. In te vullen door degenen die bij de grensoverschrijdende overbrenging zijn betrokken ingeval aanvullende informatie wordt verlangd:**IN TE VULLEN DOOR DE INRICHTING VOOR VERWIJDERING/NUTTIGE TOEPASSING****17. Overbrenging aangekomen bij de verwijderingsinrichting of inrichting voor nuttige toepassing** Datum van ontvangst: _____ Aarwaard: Geweigerd *:

Ontvangen hoeveelheid: kg: _____ liter: _____ * onmiddellijk contact opnemen met de bevoegde autoriteiten

Vermeedelijke datum van verwijdering/nuttige toepassing: _____

Handeling tot verwijdering/nuttige toepassing (1): _____

Datum: _____

Naam: _____

Handtekening: _____

18. Hierbij verklaar ik dat de verwijdering/nuttige toepassing van de hierboven vermelde afvalstoffen voltooid is.

Datum: _____

Naam: _____

Handtekening en stempel: _____

(1) Zie de lijst van afkortingen en codes op de volgende bladzijde.

(2) Zo nodig bijzonderheden vermelden.

(3) In het geval van meer dan drie vervoerders, gegevens vermelden in vak 8 (a,b,c).

(4) Vereist op grond van het Verdrag van Bazel.

(5) Indien meer dan één, een lijst bijvoegen.

(6) Indien vereist uit hoofde van nationale wetgeving.

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Voor de afvalstoffen van artikel 3 leden 2 en 4 van de EVOA – kort gezegd de groene lijst – geldt het vervoersdocument van bijlage VII van de EVOA (artikel 16 lid 1 sub c):

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

L 190/88

NL

Publicatieblad van de Europese Unie

12.7.2006

BIJLAGE VII

BEGELEIDENDE INFORMATIE BIJ OVERBRENGINGEN VAN AFVALSTOFFEN ALS BEDOELD IN ARTIKEL 3, LEDEN 2 EN 4

Informatie over de zending (*)

1. Opdrachtgever voor de overbrenging: Naam: Adres: Contactpersoon: Tel.: Fax: E-mail:		2. Importeur/ontvanger: Naam: Adres: Contactpersoon: Tel.: Fax: E-mail:	
3. Feitelijke hoeveelheid: kg: liter:		4. Feitelijke overbrengingsdatum:	
5 a) 1e vervoerder: Naam: Adres: Contactpersoon: Tel.: Fax: E-mail: Vervoerswijze: Overbrengingsdatum: Handtekening:		5 b) 2e vervoerder: Naam: Adres: Contactpersoon: Tel.: Fax: E-mail: Vervoerswijze: Overbrengingsdatum: Handtekening:	
5 c) 3e vervoerder: Naam: Adres: Contactpersoon: Tel.: Fax: E-mail: Vervoerswijze: Overbrengingsdatum: Handtekening:			
6. Producent van de afvalstoffen (*) Oorspronkelijke producent(en), nieuwe producent(en) of inzamelaar: Naam: Adres: Contactpersoon: Tel.: Fax: E-mail:		8. Handeling tot nuttige toepassing (of, in voorkomend geval, tot verwijdering, in het geval van afvalstoffen bedoeld in artikel 3, lid 4): R-code/DT-code:	
7. Inrichting voor nuttige toepassing <input type="checkbox"/> Laboratorium <input type="checkbox"/>		9. Gangbare handelsaanduiding van het afval:	
10. Identificatie van de afvalstoffen (relevante codes invullen): i) Hazel - Bijlage IX; ii) OESO (indien verschillend van i); iii) EG-lijst van afvalstoffen; iv) Nationale code:			
11. Betrokken land(en)/sta(a)t(en):			
Uitvoer/verzending		Doorvoer	
		Invoer/bestemming	
12. Verklaring van de opdrachtgever voor de overbrenging: Hierbij verklaar ik dat de bovenstaande informatie naar mijn beste weten volledig en correct is. Voorts verklaar ik dat schriftelijk juridisch bindende contractuele verplichtingen zijn aangegaan met de ontvanger (niet van toepassing in geval van afvalstoffen bedoeld in artikel 3, lid 4):			
Naam:		Datum:	
Handtekening:			
13. Ondertekening na ontvangst van de overbrenging door de ontvanger:			
Naam:		Datum:	
Handtekening:			
IN TE VULLEN DOOR DE INRICHTING VOOR NUTTIGE TOEPASSING OF DOOR HET LABORATORIUM:			
14. Overbrenging ontvangen door inrichting voor nuttige toepassing <input type="checkbox"/> of laboratorium <input type="checkbox"/> Ontvangen hoeveelheid: kg: liter:			
Naam:		Datum:	
Handtekening:			

(*) Begeleidende informatie bij de overbrenging van afvalstoffen van de groene lijst, bestemd voor nuttige toepassing, of afvalstoffen bestemd voor laboratoriumanalyse overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1013/2006.
(*) Indien er meer dan drie vervoerders zijn, de gegevens bijvoegen als gevraagd in de vakken 5 a), b) en c).
(*) Wanneer de opdrachtgever voor de overbrenging niet de producent of de inzamelaar is, wordt informatie over de producent of de inzamelaar verstrekt.

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Het vervoersdocument voor binnenlands vervoer wordt bepaald door de artikelen 10.44 Wet Milieubeheer in verbinding met de artikelen 10.39 lid 2 en 10.38 van de Wet Milieubeheer (dat bepaalt welke gegevens tenminste moeten worden opgenomen).

De "Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen" geeft in artikel 6 de verwijzing naar het model van het vervoersdocument: de "begeleidingsbrief".

De gegevens moeten tenminste 5 jaar worden bewaard (artikel 10.38 Wet Milieubeheer).

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

BEGELEIDINGSBRIEF
 INTERNE COPE (1) / EXTRA BEVUS VAN ONTVANGST (2) (toestelbewijs)
 Verplicht te gebruiken voor transport van afvalstoffen

1 afzender; 2 ontvanger; 3 handelaar; 4 bemiddelaar

afzender
 straat + nr
 postc. + woongl.
 VHB-nummer bedrijfsnummer

2
 factuuradres
 postbus of straat + nr
 postc. + woongl.

3
 afzender locatie van herkomst
 straat + nr straat + nr
 postc. + woongl. postc. + woongl.
 bedrijfsnummer datum aarrang transport

4
 ontvanger locatie van bestemming
 straat + nr straat + nr
 postc. + woongl. postc. + woongl.
 bedrijfsnummer datum ontvangst transport

5
 getransporteerd door: 1 afzender; 2 afzender; 3 ontvanger; 4 handelaar; 5 vervoerder
 inzamelingsvervoerder VHB-nummer route-inzameling ja nee
 straat + nr bedrijfsnummer inzamelingswijze ja nee
 postc. + woongl. kosten inzamelende vrachten ja nee
 de lading

afvalstroomnummer	gebruikelijke benaming van de afvalstoffen	aantal verpakking	surat code	geschikte verw. hoeveelheid m ³ , (kg)

Indien de (gevaarlijke) afvalstoffen tevens onder het ADR vallen dient hierboven ook alle verplichte informatie conform het ADR te worden vermeld.

Autoriteit: rijk / Stichting Vervoerders, Den Haag	Het vervoer geschiedt op de door rijk / Stichting Vervoerders ter griffie van de rijkschik in Amsterdam en Rotterdam gedeponeerde algemene voorwaarden voor het afvalstoffenvervoer over de weg, laatste versie voor aansprakelijkheid vervoerder z.o.z.	00000001
handtekening afzender naam in blokletters	handtekening ontvanger naam in blokletters	handtekening vervoerder voor afwijking de lading met gevaarlijke afvalstoffen naam in blokletters
handtekening afzanger/afzender voor gevaarlijke afvalstoffen naam in blokletters	handtekening afzanger/afzender voor gevaarlijke afvalstoffen naam in blokletters	handtekening afzanger/afzender voor gevaarlijke afvalstoffen naam in blokletters

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Enige opmerkingen naar aanleiding van de vervoersdocumenten:

1. Voor grensoverschrijdend vervoer en binnenlands vervoer kunnen niet dezelfde documenten worden gebruikt.
2. In de praktijk doen zich met name problemen voor bij opvolgend vervoer met duwbakken:
 - documenten kunnen niet worden overhandigd.
 - documenten kunnen niet worden afgetekend.
 - documenten moeten aan boord van de duwbak (in een plastic zakje) worden achtergelaten
 - een opvolgend vervoerder (duwboot) weet niet wat er in de tussentijd (wellicht langer ten anker liggende duwbak) met de lading is gebeurd.
3. De vervoerder is lang niet altijd in staat te beoordelen of het al dan niet om (welk soort) afval gaat, of en zo ja, welk vervoersdocument is vereist (de autoriteiten zullen deze vraag ook niet altijd eenduidig beantwoorden).

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Conclusie:

Alleen al de hierboven genoemde onderdelen van het (grensoverschrijdend) vervoer van afvalstoffen tonen aan dat nog veel harmonisatie tussen de lidstaten nodig is, en dat ook de regeling van het binnenlands vervoer beter op de regeling van grensoverschrijdend vervoer kan aansluiten.

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Ik dank u voor uw aandacht.

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Verordening

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten

Verordening

Van Dam
& Kruidenier
Advocaten